

DERECHO ADMINISTRATIVO 2023

Directores:

**ENRIQUE ORTEGA BURGOS
FEDERICO PASTOR RUIZ**

Coordinadores:

**ALFONSO CODES CALATRAVA
MANUEL GARCÍA-VILLARRUBIA BERNABÉ
LEOPOLDO JAVIER GÓMEZ ZARAGOZA
PEDRO RUBIO ESCOBAR
PEDRO GONZÁLEZ TORROBA
BORJA SÁNCHEZ BARROSO
JUAN FRANCISCO RODRÍGUEZ AYUSO**

tirant lo blanch

Valencia, 2023

Copyright © 2023

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

Director de la colección:

ENRIQUE ORTEGA BURGOS

© Enrique Ortega Burgos
Federico Pastor Ruiz

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELF.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: www.tirant.es
DEPÓSITO LEGAL: V--2023
ISBN: 978-84-1169-505-3

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCTirant.pdf>

Índice

ADMINISTRATIVO GENERAL

<i>La mediación, con una especial referencia a las Administraciones públicas</i>	15
JESÚS AVEZUELA <i>Of Counsel Squire Patton Boggs</i>	
ANTONIO BAÑÓN <i>Legal Director Squire Patton Boggs</i>	
<i>Aspectos sociales, políticos y jurídicos relativos al concepto de ley</i>	31
FRANCISCO JAVIER DE PINIÉS RUIZ <i>Letrado de las Cortes Generales</i>	
<i>La ponderación de intereses públicos en las medidas cautelares de la jurisdicción contenciosa-administrativa: especial referencia al ámbito urbanístico</i>	77
NOEMÍ BLÁZQUEZ ALONSO <i>Counsel de Uría Menéndez Abogados, S.L.P.</i>	
CARLOS CERVERA YÑESTA <i>Abogado de Uría Menéndez Abogados, S.L.P.</i>	
<i>Sí, es posible obtener medidas cautelares en una acción de “repetición” de condena sin pagar antes la condena ni esperar a su firmeza. Auto de la Sala de lo Civil de la Audiencia Provincial de Madrid de 11 de septiembre de 2020</i>	95
LUIS FRANCO BETEGÓN <i>Asociado sénior. Departamentos de Litigación y Arbitraje y de Derecho Administrativo de Marimón Abogados</i>	
<i>Inactividad y silencio administrativo: delimitación y reflexiones a la luz de la Sentencia nº 511/2022, de 3 de mayo, de la Sala de lo Contencioso-administrativo, Sección 5ª, del Tribunal Supremo</i>	111
PABLO GARCÍA MOSQUERA <i>Abogado senior. Departamento de Derecho Administrativo de Marimón Abogados</i>	
<i>Valor de los informes técnicos administrativos: alcance de la presunción de veracidad</i>	131
YOLANDA HERNÁNDEZ VILLALÓN <i>Letrada del Gabinete Técnico del Tribunal Supremo (área contenciosa-administrativa). Letrada de la Comunidad de Madrid</i>	
<i>Los actos políticos y la ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno</i>	149
ANTONIO HERRANZ GALLARDO <i>Abogado del Estado ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo</i>	

<i>El recurso de amparo frente a sentencias contencioso-administrativas: especial mención a los recursos de amparo mixtos.....</i>	165
ANA LÓPEZ NAVÍO	
<i>Doctora en Derecho. Profesora Sustituta Interina</i>	
<i>Departamento de Derecho Público. Universidad de Jaén</i>	
 <i>Medidas excepcionales para la protección del patrimonio histórico: la ejecución subsidiaria y la expropiación forzosa.....</i>	181
MARÍA DEL CARMEN RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO	
<i>Profesora interina de Derecho Administrativo en la Facultad de Derecho de la Universidad da Coruña</i>	
 <i>Perspectiva actual de las medidas cautelares positivas frente a la Administración en sede judicial contencioso-administrativa.....</i>	211
PEDRO RUBIO ESCOBAR	
<i>Abogado. Socio de ANDERSEN</i>	
 <i>Una visión sobre la publicidad y comunicación institucional y política.....</i>	225
MIRIAN SÁNCHEZ PÉREZ	
<i>Periodista</i>	
LEOPOLDO J. GÓMEZ ZAMORA	
<i>Letrado de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha (Exc.)</i>	
<i>Director adjunto Asesoría Jurídica Universidad Rey Juan Carlos</i>	

ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA

<i>La relación electrónica con las Administraciones Públicas: realidad o ficción.....</i>	247
NOELIA AYALA MUÑOZ	
<i>Abogada del Estado en excedencia</i>	
JORGE PETREMENT LEWICKY	
<i>Abogado-Manager</i>	
AUREN	
 <i>Buena administración, gobernanza y buen gobierno. Evolución y estado de la cuestión.....</i>	265
HELENA CEBALLOS REVILLA	
<i>TAE Ayuntamiento de Santa Cruz de Bezana</i>	
<i>Gade por la Universidad de Cantabria</i>	
 <i>El expediente administrativo electrónico: régimen jurídico y relevancia en el procedimiento contencioso administrativo.....</i>	293
JULIÁN MARTÍNEZ-SIMANCAS AZA	
<i>Abogado del Estado en Barcelona</i>	
 <i>La motivación de los actos administrativos tomados en base a sistemas de inteligencia artificial.....</i>	309
JAVIER MIRANZO DÍAZ	
<i>Profesor Ayudante Doctor de Derecho Administrativo</i>	
<i>Universidad de Castilla-La Mancha</i>	

<i>A propósito de la naturaleza jurídica de las redes sociales. Sobre la necesidad de construir una nueva categoría jurídica para entidades privadas con funciones materialmente públicas</i>	327
PATRICIA MUÑOZ CARRASCO	
<i>Profesora Ayudante de Derecho Constitucional</i>	
<i>Sección Ciencias de la Información - Universidad Complutense de Madrid</i>	

<i>El uso de inteligencia artificial por las Administraciones Públicas: retos, principios y derechos que lo encuadran.....</i>	349
BORJA SÁNCHEZ BARROSO	
<i>Profesor acreditado contratado doctor</i>	
<i>Universidad Católica de Valencia San Vicente Mártir</i>	

CONTRATACIÓN

<i>El comité de expertos como órgano competente para la valoración de los criterios que dependan de un juicio de valor [ex art. 146.2.A) LCSP]: problemática en torno a su naturaleza jurídica y a la insuficiencia de regulación por parte de los pliegos en materia de composición, nombramiento y cese de sus miembros y metodología exigida en la emisión del informe de valoración</i>	369
LUIS MIGUEL DORADO PAVÓN	
<i>Partner - Ambar Partners</i>	

<i>Efectos derivados de contratos nulos de pleno derecho por haber prescindido de los procedimientos de licitación establecidos.....</i>	385
BORJA FERNÁNDEZ BURGUEÑO	
<i>Abogado de derecho administrativo en Hogan Lovells</i>	

<i>Gastos generales en contratos de obra del sector público: tendencias jurisprudenciales y análisis práctico para enfrentarse a la quimera de su reclamación judicial</i>	401
LUIS FRANCO BETEGÓN	
<i>Asociado sénior. Departamentos de Litigación y Arbitraje</i>	
<i>y de Derecho Administrativo de Marimón Abogados</i>	

<i>Ultraactividad del contrato público y riesgo y ventura del contratista</i>	421
CARLOS MELÓN PARDO Y ZOILO MARCOS VAQUERO	
<i>Socio y Asociado de RAMÓN Y CAJAL ABOGADOS</i>	

<i>La tipificación del contrato de intermediación en línea en el reglamento de servicios digitales</i>	439
JUAN MONTERO	
<i>Catedrático de Derecho administrativo</i>	
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED)</i>	
<i>Abogado of counsel MLAB</i>	
ISABEL RODRÍGUEZ MARTÍNEZ	
<i>Catedrática de Derecho Mercantil</i>	
<i>Universidad CEU Cardenal Herrera</i>	
<i>CEU Universities</i>	

<i>Las obligaciones laborales en la Ley de Contratos del sector público: análisis crítico del artículo 130 LCSP y las obligaciones que contiene; riesgos y consecuencias.....</i>	465
ANA MARÍA MUÑOZ PEDRAZ <i>Abogado del Estado ante la Audiencia Nacional</i>	
<i>El restablecimiento del equilibrio económico en contratos del sector público por acontecimientos notorios en el contexto geopolítico; especial referencia al incremento de costes salariales</i>	483
JOSÉ CARLOS PÉREZ BERENJENA <i>Abogado. Ontier</i>	
<i>Fondos Next Generation: análisis crítico de las especialidades en materia de contratación recogidas en el Real Decreto Ley 36/2020</i>	499
DIEGO PÉREZ MARTÍNEZ <i>Director de la División Jurídico-Institucional de la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, AAI (AIReF). Abogado del Estado</i>	
<i>Las ofertas anormalmente bajas en la contratación pública.....</i>	521
ALFONSO SÁNCHEZ GARCÍA <i>Profesor Ayudante Doctor de Derecho Administrativo. Universidad de Murcia</i>	
<i>La cláusula rebus sic stantibus en contratos de obra con precio cerrado</i>	541
AINA VALLS BOLTA Y EDUARDO BAYONA GÁLVEZ <i>Asociados de Uría Menéndez Abogados, S.L.P.</i>	

DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

<i>Régimen sancionador en el dominio público hidráulico: distracción del curso de las aguas.....</i>	563
ALFONSO CODES CALATRAVA <i>Socio en CMS Albiñana & Suárez de Lezo Abogado del Estado en excedencia</i>	
<i>El régimen sancionador aplicable en caso de incumplimiento de las medidas restrictivas adoptadas por la Unión Europea.....</i>	581
XAVIER CODINA GARCÍA-ANDRADE <i>Abogado de Uría Menéndez Abogados, S.L.P. Profesor de Derecho Administrativo y Derecho UE en CUNEF Universidad Doctor en Derecho</i>	
<i>La proporcionalidad de las sanciones: una revisión de este principio de la potestad sancionadora a la luz de la reciente jurisprudencia europea</i>	601
SARA GARCÍA GARCÍA <i>Universidad de Valladolid</i>	
<i>El “non bis in idem” por identidad de fundamento sancionador.....</i>	613
PABLO GARCÍA-MANZANO JIMÉNEZ DE ANDRADE <i>Toda & Nel-lo Abogados, Letrado del Consejo de Estado (exc.)</i>	

ENTIDADES LOCALES

<i>La adscripción a las corporaciones de derecho público.....</i>	639
JOSÉ LUIS BENEDITO CADÓRNIGA <i>Letrado de la Xunta de Galicia</i>	
<i>Cuestiones sobre el panorama actual del abuso en el empleo público temporal.....</i>	653
JUAN JOSÉ GONZÁLEZ LÓPEZ <i>Letrado Consistorial/Titular de la Asesoría Jurídica del Excmo. Ayuntamiento de Burgos. Profesor asociado de Derecho Constitucional de la Universidad de Burgos</i>	
<i>El cobro de las cuotas de urbanización.....</i>	671
ROSA M ^a PECHARROMÁN SÁNCHEZ <i>Adjunta al Jefe de Servicio de Abogacía Consistorial del Excmo Ayuntamiento de Oviedo. Abogada Colegiada ICA de Gijón</i>	

FUNCIÓN PÚBLICA

<i>La jubilación de los empleados públicos: entre la prolongación y la anticipación. Criterios jurisprudenciales</i>	695
ANA MARÍA BARRACHINA ANDRÉS <i>Letrada del Gabinete Técnico del Tribunal Supremo Letrado-Asesor Jurídico del Excmo. Ayuntamiento de Alicante (ser.esp)</i>	
<i>Los procesos de estabilización del personal temporal y la renovación en el empleo público.....</i>	713
RAMON GALINDO CALDÉS <i>Profesor Agregado de Derecho Administrativo Universitat Oberta de Catalunya</i>	

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

<i>La doctrina del Consejo de Estado en las reclamaciones de responsabilidad patrimonial del Estado legislador respecto del impuesto sobre el incremento de valor de los terrenos de naturaleza urbana.....</i>	731
MOISÉS BARRIO ANDRÉS <i>Letrado del Consejo de Estado. Profesor de Derecho digital. Asesor de diversos Estados y de la Unión Europea en materia de regulación digital</i>	
<i>La responsabilidad patrimonial del estado legislador por infracción del Derecho de la Unión Europea: comentario de la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, Gran Sala, de 28 de junio de 2022 (asunto, C-278/20).....</i>	741
FERNANDO DE LA PEÑA PITA <i>Abogado del Estado</i>	

<i>Responsabilidad patrimonial del municipio: criterios de exoneración administrativa en las caídas en la vía pública</i>	759
LOURDES MORATE MARTÍN	
<i>Letrada Consistorial del Ayuntamiento de Oviedo. Académica de Número RAJLA. Académica Correspondiente RAJLE.</i>	